

NOTA INFORMATIVA

Europa ante el reto de las competencias

La escasa demanda de cualificaciones agrava el riesgo de un desajuste de competencias

Las últimas previsiones de la oferta y la demanda de competencias en la Unión Europea (UE), ¹elaboradas por el Cedefop para el periodo 2010-2020 (véase el recuadro 1), indican que, si bien las dificultades económicas incidirán negativamente en las cifras estimadas de oportunidades laborales, se mantendrán las principales tendencias, incluido un giro hacia la creación de puestos de trabajo que requieren un mayor nivel de competencias y el aumento de la demanda en el sector servicios.

Recuadro 1 **Previsión de la oferta y la demanda de competencias para 2020: principales hallazgos**

Las previsiones muestran que, de aquí a 2020:

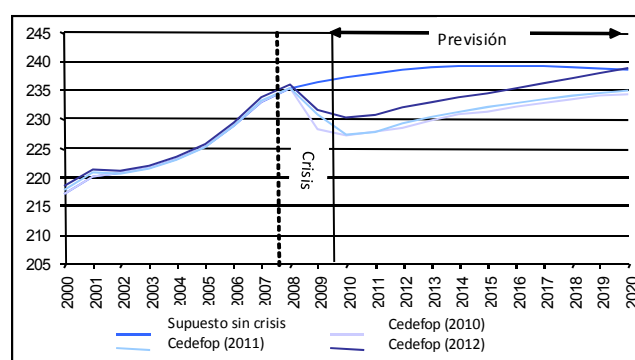
- se crearán alrededor de 88 millones de puestos de trabajo, gracias a un ligero aumento neto del empleo en aproximadamente 8 millones de nuevos puestos de trabajo (demanda de expansión) y en torno a 80 millones de empleos que quedarán vacantes por motivos de jubilación o abandono del mercado laboral (demanda de sustitución);
- se crearán puestos de trabajo en todas las profesiones, pero la mayoría requerirán un nivel de competencias alto o bajo, lo que podrá conllevar un riesgo de polarización del empleo;
- la mayor parte de las oportunidades laborales se producirán en el sector servicios;
- se mantendrá la tendencia hacia la creación de empleos que requieren un mayor grado de competencias en todos los niveles, y disminuirá el número de puestos de trabajo manuales tradicionales o rutinarios;
- la población activa estará más cualificada, con más del 80 % de los trabajadores con un nivel de cualificación medio por lo menos;
- la demanda de competencias quedará rezagada con respecto a la oferta y puede dar lugar a una sobrecualificación a corto plazo.

Las previsiones tienen en cuenta la evolución de la economía mundial hasta octubre de 2011, así como las últimas proyecciones demográficas de Eurostat. Tomando como base las previsiones macroeconómicas a corto plazo de la Comisión Europea, se prevé una modesta recuperación económica de aquí a 2020, así como una progresiva consolidación presupuestaria de los Estados miembros, una renovada confianza en el sector bancario, un aumento de la confianza de los consumidores y un mayor crecimiento económico fuera de la UE. El modelo de previsión ha sido actualizado con nuevos datos con respecto al modelo empleado en 2010 y ha sido validado por expertos nacionales.

⁽¹⁾ Las previsiones se han elaborado con respecto a los 27 Estados miembros de la UE, Noruega y Suiza. En los gráficos, estos países figuran con la referencia «EU-27+».

Entre 2008 y 2010, Europa perdió en torno a 5,5 millones de puestos de trabajo debido a la desaceleración económica (véase el gráfico 1).

Gráfico 1. **Perspectivas laborales pasadas y futuras (EU-27+)**



Si bien las cifras parecen elevadas, son inferiores a las que se temían en un principio, puesto que los Estados miembros de la UE y los interlocutores sociales aplicaron medidas políticas (como, por ejemplo, apoyo a los acuerdos de reducción de jornada) a fin de evitar la destrucción de empleo. Las últimas previsiones del Cedefop para 2010-2020 indican que los problemas a los que se enfrenta la zona del euro en la actualidad no desencadenarán otra crisis y que los Estados miembros experimentarán una ligera recuperación en distintos grados. Se prevé la creación de unos 8 millones de empleos, pero surgirán casi 10 veces más ofertas de trabajo, unos 75 millones, puesto que habrá que cubrir alrededor de 80 millones de puestos que dejarán libres los trabajadores que abandonan el mercado laboral.



El proyecto de previsión de la oferta y la demanda de competencias cuenta con el respaldo financiero del programa Progress (programa comunitario para el empleo y la solidaridad social, 2007-2013), gestionado por la Dirección General de Empleo, Asuntos Sociales e Inclusión de la Comisión Europea.

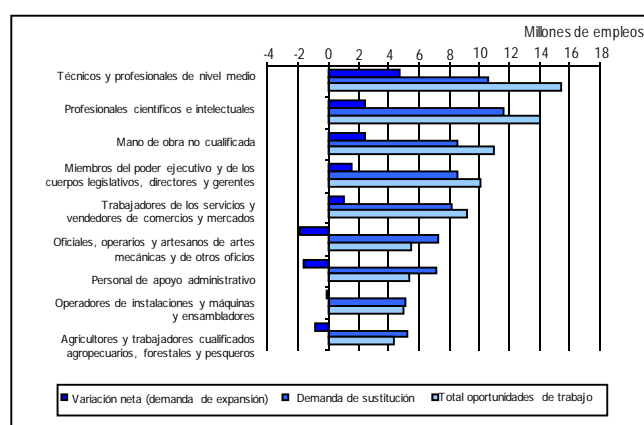
Las previsiones se realizan cada dos años y constituirán uno de los pilares del próximo **Panorama de cualificaciones de la UE**.

Si desea consultar los datos de las previsiones de competencias del Cedefop, visite www.cedefop.europa.eu

Demanda de competencias: profesiones y sectores

Las oportunidades laborales se registrarán en todas las profesiones (véase el gráfico 2), aunque la distribución será más bien desigual. Las cifras ponen de manifiesto cierto grado de polarización, puesto que las oportunidades de trabajo se concentrarán en los puestos que exigen un nivel de cualificación alto o bajo. Las profesiones que requieren un nivel de cualificación medio también experimentarán un crecimiento, pero más pausado. No obstante, la mayoría de los puestos de trabajo seguirán exigiendo un nivel de cualificación medio (inclusive muchas cualificaciones profesionales), que seguirá empleando alrededor del 50 % de la fuerza de trabajo europea.

Gráfico 2. **Volumen total de oportunidades de trabajo (EU-27+)**



En la tabla 1 se presentan los grupos profesionales que registrarán una mayor demanda hasta 2020. Estos grupos representarán el 90 % aproximadamente de los nuevos puestos de trabajo previstos y el 37 % aproximadamente del total de vacantes.

Tabla 1. **Cinco profesiones con mayor demanda de aquí a 2020 (millones)**

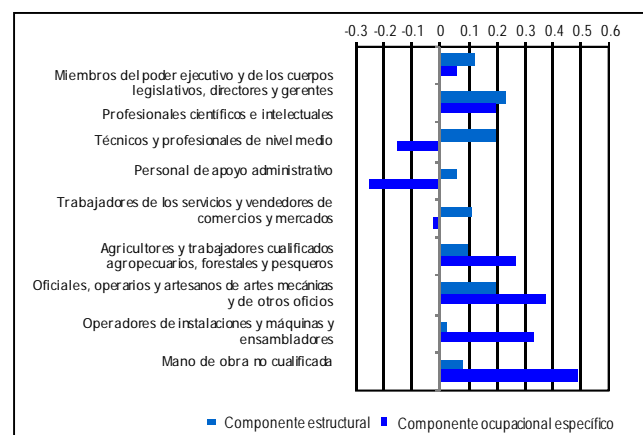
Profesión	Demanda de expansión	Demanda de sustitución	Total oportunidades de trabajo
Otros profesionales de nivel medio	2,9	5,8	8,7
Trabajadores no cualificados de ventas y servicios	1,0	6,2	7,2
Trabajadores de los servicios personales y de los servicios de protección y seguridad	0,5	5,6	6,1
Otros profesionales científicos e intelectuales	2,0	4,0	6,0
Directores de empresas	1,0	4,1	5,1
Total	7,4	25,7	33,1

Los empleos más demandados, en todos los niveles de competencias, se caracterizarán por tareas no rutinarias difíciles de sustituir mediante el uso de nuevas tecnologías o la introducción de cambios organizativos. No existe una

relación directa entre el nivel de competencias y las tareas rutinarias. Por ejemplo, los empleos en líneas de producción que requieren un bajo nivel de competencias pueden resultar rutinarios, pero existen muchos otros puestos de trabajo similares que requieren un nivel de competencias elevado, como determinados trabajos artesanales y administrativos. Asimismo, ciertas ocupaciones elementales, como las que desempeñan los trabajadores de cuidados personales, no son rutinarias y no se ven muy afectadas por los cambios tecnológicos u organizativos.

Las tareas resultan rutinarias en función de los componentes específicos de la profesión y los componentes estructurales. Los empleos que requieren un nivel de competencias medio o bajo comprenden fundamentalmente tareas que pueden verse alteradas por cambios tecnológicos, organizativos e incluso legislativos. El gráfico 3 muestra la contribución relativa de cada componente a la tasa de crecimiento de las profesiones. Esto pone de manifiesto la necesidad de reformular los cursos de FP de secundaria superior y postsecundaria para profesiones con un importante componente ocupacional.

Gráfico 3. **Crecimiento del empleo hasta 2020: componentes estructurales y ocupacionales**



Las tendencias identificadas en las previsiones cuantitativas han sido corroboradas por un análisis cualitativo, que diferencian las tendencias económicas estructurales de las coyunturales. En la tabla 2 se presentan los sectores para los que se prevé un acusado crecimiento o descenso de aquí a 2020. En la parte superior de la columna de la derecha figuran los sectores que aumentarán previsiblemente con independencia de la tasa de crecimiento económico o el nivel de demanda. Los sectores que figuran en la columna de la izquierda presentan una mayor sensibilidad a los ciclos económicos y los factores externos, como las medidas políticas (por ejemplo, normativas medioambientales) o impactos externos (como el encarecimiento del petróleo). Gran parte del sector minorista se compone de supermercados y comercios al por menor con negocios estables, mientras que la probabilidad de invertir el prolongado declive de la agricultura es más bien reducida. El crecimiento del sector automovilístico está estrechamente relacionado con el crecimiento económico sostenible. La destrucción de empleo en el sector manufacturero se ralentizará considerablemente.

Los cambios estructurales se prevén más pausados que en los últimos diez años, aunque la magnitud y la demanda de competencias asociadas a dichos cambios variarán de un

Estado miembro a otro e incluso dentro de estos. La producción ha seguido desplazándose hacia el este, y las industrias manufactureras han ido concentrándose en los Estados miembros de Europa Central y Oriental. La recuperación económica de algunos de los nuevos Estados miembros está apuntalada por la especialización de la producción y las actividades de ensamblaje, lo que conlleva una relativa concentración de empleos con competencias medias. Gracias a un nivel de cualificación relativamente elevado, el esfuerzo por reducir al mínimo el coste de la mano de obra y una mejor infraestructura, algunos Estados miembros han logrado mantener la competitividad de sus industrias manufactureras, lo que a su vez ha mitigado la pérdida de empleos en dicho sector, puesto que la deslocalización fuera de la UE ha sido menor de lo esperado. El número de puestos de trabajo que exigen un alto nivel de cualificación ha aumentado en todos los Estados miembros. Todavía se espera que determinados servicios, como el turismo, la atención sanitaria y las tecnologías de la información protagonicen el crecimiento del empleo de aquí a 2020, aunque a un ritmo más lento, debido en parte a las medidas de austeridad y a los recortes del gasto público y privado y de la inversión.

Tabla 2. Sectores*: crecimiento e incertidumbre

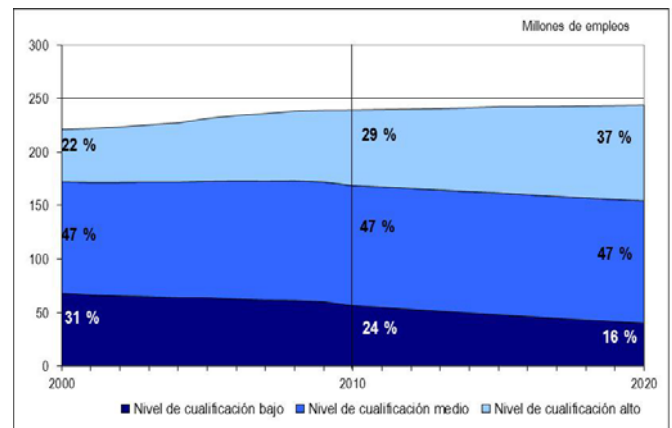
		Incertidumbre	
		Elevada	Reducida
Tasa de crecimiento de aquí a 2020	Elevada	<ul style="list-style-type: none"> • Productos farmacéuticos • Ingeniería mecánica • Vehículos de motor • Construcción • Distribución • Hostelería y catering • Transporte terrestre • Transporte aéreo • Seguros • Educación • Actividades sanitarias y de servicios sociales 	<ul style="list-style-type: none"> • Industrias manufactureras (no clasificadas en otra parte) • Suministro de agua • Comercio al por menor • Transporte marítimo y por vías navegables interiores • Información y comunicaciones • Actividades bancarias y financieras • Servicios informáticos • Actividades profesionales • Otras actividades profesionales • Otros servicios diversos
	Reducida	<ul style="list-style-type: none"> • Petróleo y gas natural • Productos alimenticios, bebidas y tabaco • Madera y papel • Artes gráficas y edición • Productos químicos (no clasificados en otra parte) • Productos de caucho y plásticos • Productos minerales no metálicos • Productos de hierro, acero y ferroatomociones • Material y equipo eléctrico • Energía eléctrica 	<ul style="list-style-type: none"> • Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca • Extracción de hulla • Otras industrias extractivas • Productos textiles, prendas de vestir y artículos de cuero • Combustibles manufacturados • Productos metálicos • Productos electrónicos • Otro material de transporte • Suministro de gas • Administración Pública y defensa

* La lista de sectores se presenta sin ningún orden de prioridad específico.

Tendencias de la oferta de competencias

El tipo y el nivel de cualificación de la población activa varían de un Estado miembro a otro y se perciben escasas señales de convergencia. Esto no es más que el reflejo de la gran variedad de tradiciones de educación y formación y la demanda de competencias a escala nacional. En general, el número de ciudadanos europeos con un nivel de cualificación medio y alto seguirá en aumento (véase el gráfico 4), puesto que, en términos generales, los jóvenes tendrán un nivel de cualificación superior al de los trabajadores que se jubilen.

Gráfico 4. Población activa por nivel de cualificaciones 2000-2020 (millones)



Se prevé que el porcentaje de personas con un nivel alto de cualificaciones aumentará hasta representar más de un tercio de la población activa. Las personas que cuentan con un nivel de cualificación medio seguirán representando en torno a la mitad de la población activa. Asimismo, el porcentaje de mujeres que obtendrán títulos de enseñanza superior será más elevado que el de hombres. En el ámbito profesional, las mujeres desempeñarán cada vez más cargos en sectores considerados tradicionalmente masculinos. Los jóvenes sin cualificación o con un bajo nivel de cualificación tendrán más dificultades para encontrar un buen trabajo y, debido a la escasez de oportunidades laborales, algunos jóvenes optarán por permanecer en el sistema de educación y formación.

La movilidad dentro de la UE, la inmigración desde terceros países a la UE y la emigración hacia países fuera de la UE influyen en el tamaño y la especialización de la mano de obra de los Estados miembros y repercuten considerablemente en la oferta y la demanda de competencias. El análisis del Cedefop señala que la movilidad de los trabajadores dentro de la UE no supone un impacto negativo considerable para los países de origen (la denominada «fuga de cerebros»). No obstante, la mayoría de los europeos prefieren no desplazarse a otro Estado miembro o fuera de la UE para encontrar un trabajo, incluso si cuentan con las cualificaciones necesarias para ello. La información recopilada muestra que la inmigración (incluida la movilidad dentro de la UE) no parece incrementar los desequilibrios o desajustes de competencias en los países de acogida. Se observa en general que la inmigración contribuye a un pequeño aumento del nivel de cualificación de la población activa.

Adecuación de la oferta y la demanda de competencias

Las previsiones del Cedefop indican que a pesar de la elevada tasa de desempleo actual, se detectan señales de escasez de competencias, sobre todo en profesiones que requieren trabajadores con cualificaciones muy específicas, como los profesionales en ciencias biológicas y los profesionales de nivel medio de la salud. No obstante, también se prevé que las profesiones relacionadas con las ventas, los servicios y determinadas ocupaciones elementales acusarán una carencia de competencias.

A fin de conocer con mayor detalle los futuros desequilibrios en materia de competencias, el Cedefop ha creado un indicador de las posibles dificultades que se plantean durante los procesos de contratación en las diferentes profesiones, analizando las probabilidades de cubrir un puesto de trabajo contratando a un trabajador con el nivel de cualificación adecuado. En cuanto a las profesiones para las que se prevé una elevada demanda (véase la tabla 1), parece que, en un futuro próximo no resultará difícil encontrar trabajadores para cubrir los puestos de trabajo que requieren un elevado nivel de cualificación. Por el contrario, los trabajadores no cualificados de ventas y servicios podrán enfrentarse a graves dificultades. Todo esto depende asimismo del ritmo con que se produzca la recuperación económica y de otros factores, como la calidad de las condiciones laborales (que pueden ser desfavorables y, por tanto, restar atractivo a dichas profesiones) y el aumento de la demanda de sustitución.

Según las previsiones, la recesión no solo ha frenado el crecimiento económico, sino que también ha reducido la demanda de competencias. Por consiguiente, la oferta de cualificaciones más elevadas aumentará, en un principio, más rápidamente que la demanda. En la actualidad, la débil demanda de empleo está provocando que un mayor número de personas compitan por los puestos de trabajo disponibles. Por tanto, muchas personas estarán dispuestas a aceptar trabajos para las que están sobrecualificadas y, en ocasiones, aceptarán trabajos a tiempo parcial o con otras condiciones menos favorables, como salarios más bajos. En estas condiciones, trabajadores con un alto nivel de cualificación ocuparán puestos de trabajo destinados a trabajadores con un nivel de competencias inferior.

La sobrecualificación no tiene por qué suponer un problema, siempre y cuando sea provisional. Los trabajadores cualificados tienen más posibilidades de conservar sus puestos de trabajo, suelen ser más innovadores y tratan de modificar las tareas que desempeñan. A los trabajadores con un alto nivel de cualificación también les resulta más fácil aplicar las competencias adquiridas en otros sectores. No obstante, los estudios del Cedefop muestran que la sobrecualificación suele prolongarse en el tiempo y puede reducir la productividad, puesto que los trabajadores se desaniman, les invade la frustración y sus competencias se quedan obsoletas al no poder utilizarlas ni desarrollarlas.

El desajuste de competencias no es la mera discrepancia entre las necesidades del mercado de trabajo y ciertos niveles de competencias (determinados según las cualificaciones). A menudo, el desajuste de competencias hace referencia a la carencia de competencias «adecuadas» y a la no correspondencia entre los campos

de especialización de los ciudadanos y los campos que necesita cubrir el mercado laboral. Las empresas señalan el escaso número de jóvenes que estudian ciencias, tecnologías, ingenierías o matemáticas y, por tanto, la carencia de competencias en profesiones específicas. Alrededor del 40 % de los jóvenes abandonan el sistema de educación y formación sin lograr un título universitario o equivalente, aunque resulta difícil anticipar las especializaciones y las competencias generales que necesitarán en un futuro. La búsqueda de competencias «adecuadas» se refleja en cierta medida en el creciente número de estudiantes que optan por cualificaciones profesionales en la secundaria superior y en los grados anterior y posterior al nivel terciario.

Sin embargo, el mercado laboral no suele mantenerse estático, por lo que las competencias «adecuadas» evolucionan con el paso del tiempo y varían según los países. Las previsiones de competencias a escala más global presentan limitaciones, y se precisan análisis detallados de competencias por sectores, países y regiones a fin de mejorar la correspondencia entre la oferta y la demanda. La asociación de diversas partes interesadas, en particular centros de educación y formación, interlocutores sociales y servicios de empleo, es fundamental para mejorar la información y la coordinación del mercado laboral. Esto puede resultar costoso, pero también lo es el desajuste de competencias. Unos servicios de orientación y asesoramiento profesional de mayor calidad podrían ayudar a las personas a elegir con conocimiento de causa sus carreras profesionales, así como los itinerarios de educación y formación necesarios. Asimismo, pueden ayudar a las empresas a anticipar y desarrollar las competencias que necesitan para su actividad diaria.

Una mano de obra bien formada y cualificada es esencial para la competitividad europea. La UE debe continuar centrando sus esfuerzos en lograr su objetivo de aumentar el nivel de cualificación de la mano de obra europea, lo que resulta a su vez esencial para la recuperación económica. No obstante, teniendo en cuenta la situación económica actual, la UE debe concentrarse aún más en la reducción de los desajustes, a fin de sacar el máximo partido de la mano de obra más cualificada y con talento de su historia.

**CEDEFOP**

Centro europeo para el
Desarrollo de la Formación
Profesional

Nota informativa – 9068 ES

N° de catálogo: TI-BB-12-003-ES-N

ISBN 978-92-896-0974-6, doi: 10.2801/19028

© Centro Europeo para el Desarrollo de la Formación Profesional, 2012

Reservados todos los derechos.

Las notas informativas se publican en alemán, español, francés, griego, inglés, italiano, portugués y la lengua del país presidiendo la Unión Europea. Si desea recibirlas periódicamente, envíenos un mensaje a la siguiente dirección: briefingnotes@cedefop.europa.eu

Encontrará otras notas informativas y publicaciones del Cedefop en la dirección de Internet: <http://www.cedefop.europa.eu/EN/publications.aspx>

PO Box 22427, 551 02 Salónica, GRECIA
Europe 123, Salónica, GRECIA
Tel. +30 2310490111, Fax +30 2310490020
E-mail: <mailto:info@cedefop.europa.eu>

visit our portal www.cedefop.europa.eu